

REGIONE VENETO
AZIENDA UNITÀ LOCALE SOCIO-SANITARIA n. 1
DOLOMITI

~~~~~

Deliberazione n. 353

del 28/03/2024

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO

**Oggetto: Procedura aperta telematica a lotto unico per l'affidamento della fornitura di n. 1 Tac simulatore da destinare all'U.O.C. di Radioterapia dell'Ulss 1 Dolomiti. Indizione gara a rilevanza comunitaria ai sensi del D. Lgs. n. 36/2023 e adempimenti conseguenti.**

Il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin, proponente della presente deliberazione e responsabile del progetto, sulla base dell'istruttoria svolta dal collaboratore della medesima U.O.C. dott.ssa Luisa Fertoni, riferisce quanto segue:

Preso atto che il Direttore dell'UOC di Radioterapia del presidio ospedaliero di Belluno a febbraio 2022 richiedeva l'inserimento nel piano investimenti dell'acquisto di n. 1 Tac simulatore, in sostituzione di quello acquistato nel 2008 e dismesso per obsolescenza;

Considerato che la richiesta è stata sottoposta alla valutazione dell'Unità di Valutazione dispositivi Medici, che nella seduta del 19/07/2022 ha espresso parere favorevole, rimettendo la valutazione, per la rilevanza economica dell'investimento pari a circa € 600.000,00, alla CRITE, mediante redazione ed invio delle apposite schede dell'investimento da parte dell'UOS di Ingegneria Clinica;

Preso atto che:

- con nota prot. n. 51317 del 23/08/2022 è stata trasmessa alla CRITE la richiesta di autorizzazione all'espletamento di una procedura aperta comunitaria, per l'acquisto di n. 1 tac simulatore e garanzia 12 mesi full risk, oltre al servizio di assistenza tecnica post garanzia per ulteriori 48 mesi;
- con nota prot. n. 592033 del 22/12/2022 la CRITE, nella seduta del 05/12/2022, ha espresso parere favorevole all'acquisto con le seguenti precisazioni:
  - prevedere unitamente all'acquisto della TAC il servizio di manutenzione e assistenza tecnica full risk post garanzia per 5 anni, oltre a ulteriori 3 anni di rinnovo opzionale;
  - verificare in sede di dialogo tecnico la possibilità di ridurre la base d'asta per l'acquisto dell'apparecchiatura di almeno il 15%, comprensiva di un periodo di garanzia full risk di almeno 12 mesi;

- inserire nel contratto di manutenzione e assistenza tecnica full risk post garanzia la clausola di recesso in caso di aggiudicazione di gara regionale;
- ricorrere a risorse proprie aziendali per l'acquisto;

Tenuto conto che in data 06/04/2023 è stata avviata una consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 del D. Lgs. n. 50/2016 pubblicando un avviso sul sito istituzionale dell'Ulss 1 Dolomiti e fornendo una bozza di capitolato tecnico/prestazionale in modo che gli operatori economici interessati potessero formulare osservazioni, oggetto di successiva valutazione, in ordine alla completezza, alla coerenza, alla non discriminazione e all'adeguatezza delle richieste rispetto all'evoluzione tecnologica del mercato e al fabbisogno dell'Ulss 1;

Evidenziato che alla consultazione preliminare di mercato necessaria per la conoscenza degli elementi tecnici ed economici dell'investimento hanno partecipato le imprese :

- GE MEDICAL SYSTEMS ITALIA Spa di Milano;
- PHILIPS Spa di Milano
- SIEMENS HEALTHCARE Srl di Milano;
- CANON MEDICAL SYSTEMS SRL a Socio Unico di Roma;

Evidenziato che le osservazioni proposte da ciascun operatore economico sono state condivise con il Direttore e Responsabili di Unità Operative coinvolte e che le conoscenze hanno permesso di approfondire aspetti tecnici, organizzativi ed economici utili e necessari, per una completa progettazione dell'appalto, del quale si procede all'indizione mediante il presente provvedimento;

Preso atto che l'acquisizione di n. 1 tac simulatore è stata altresì pianificata nella delibera n. 1421 del 28.12.2023 avente ad oggetto "Approvazione del Bilancio Economico Preventivo Annuale 2024" con la quale è stato adottato anche il piano triennale degli investimenti, che ricomprende per l'annualità 2024, tra gli altri, l'acquisto di "n. 1 Tac simulatore", a valere sulla commessa n. 312/2020 per l'importo di € 732.000,00;

Preso atto che con nota prot. 73840 del 12/02/2024 la CRITE ha espresso parere favorevole alla richiesta di far rientrare l'investimento nel Piano di cui al Documento di *"Programmazione distribuzione grandi apparecchiature radioterapiche nella Regione Veneto – Triennio 2023-2025"* approvato con DGR n. 1679 del 29/12/2023 esprimendo altresì parere favorevole al finanziamento per l'importo di € 735.000,00 Iva inclusa (di cui € 600.00,00 per l'attrezzatura ed € 135.000,00 per lavori di adeguamento del locale di installazione) mediante utilizzo delle risorse regionali di cui alla DGR n. 1700 del 30/12/2022";

Tenuto conto che la presente procedura ricade nell'applicazione del nuovo codice dei contratti di cui al D.Lgs 36/2023;

Considerato che l'appalto di rilevanza comunitaria viene qualificato come misto forniture/servizi, con prestazione principale riferita alla fornitura dell'apparecchiatura ed è stato strutturato come segue:

## 1. OGGETTO DELL'APPALTO

- a) acquisto in c/capitale (investimento) di n. 1 tac con software di simulazione, con fantocci per i controlli di qualità, nella composizione definita dal capitolato speciale d'appalto e di seguito brevemente riassunta:
- sistema gantry, generatore di alta tensione, tavolo porta paziente, sistema di scansione e acquisizione, consolle di comando e relativa unità di elaborazione, post-elaborazione e simulazione virtuale, workstation con sistema di elaborazione immagini, conformità dicom, sistema laser mobili auto calibranti, fantocci e software per controlli di qualità;
- b) servizi accessori all'acquisto come di seguito dettagliati:
- sopralluogo entro 10 giorni dalla comunicazione di aggiudicazione della fornitura;
  - fornitura del progetto di massima entro 10 giorni dall'esecuzione del sopralluogo;
  - trasporto fino al luogo di consegna (franco destino) compresi carico e scarico e consegna franca;
  - installazione, messa in funzione, verifica di conformità e collaudo;
  - eventuale integrazione con sistemi ICT;
  - collegamento/interfacciamento e quanto necessario per anagrafica regionale, Sistema RIS/PACS (RIS Exprivia e PACS Siemens), sistemi informativi presenti presso la U.O.C. di Radioterapia (sistemi Monaco e Mosaiq);
  - formazione del personale (n. 5 Dirigenti Medici, n. 10 Tecnici di Radiologia, n. 2 Fisici Sanitari, n. 4 tecnici manutentori/tecnici informatici);
  - assistenza tecnica di tipo full risk durante il periodo di garanzia di 12 mesi decorrenti dall'esito positivo del collaudo;
- c) contratto di manutenzione full risk post garanzia comprensivo di eventuali licenze legate ai software facenti parte della fornitura, apparecchiature e/o accessori anche se non di produzione Siemens, per il periodo di 12 mesi, con possibilità di recesso anticipato in caso di aggiudicazione di gara regionale per la medesima attività;

## 2. OPZIONI RICOMPRESSE NELL'APPALTO

L'Ulss 1 si riserva di esercitare opzioni contrattuali il cui ammontare complessivo viene stimato in € 271.500,00 oltre IVA in relazione all'eventuale:

- fornitura di ulteriori componenti/elementi accessori a completamento dell'apparecchiatura nei limiti indicati nel disciplinare di gara;
- revisione dei prezzi, decorsi 12 mesi dall'attivazione del contratto di manutenzione full risk post garanzia;
- fornitura del servizio di assistenza tecnica e manutenzione full risk per un ulteriore triennio, con possibilità di recesso anticipato in caso di aggiudicazione di gara regionale per il medesimo servizio;

## 3. LOTTO UNICO

L'appalto è stato progettato a lotto unico per le seguenti ragioni:

- la tac simulatore ed il software virtuale devono essere integrati per garantire l'interazione di tutti gli aspetti caratteristici dell'esame e per la migliore gestione del workflow radioterapico di immagine e dosimetria del paziente;
- il servizio accessorio richiesto unitamente alla fornitura (attività di manutenzione) è di norma garantito dal produttore/distributore dell'apparecchio

e, qualora ricompreso nel procedimento, consente di ottenere delle economie di in termini finanziari;

#### 4. VALORE DELL'APPALTO

L'importo posto a base d'asta dell'appalto, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D.Lgs. 36/2023, è stato quantificato in € 620.000,00 oltre IVA, suddiviso nei seguenti sub-importi parimenti non superabili:

- € 570.000,00 oltre IVA ad aliquota ridotta del 5%, ai sensi dell'art. 124 del D.L. 195/2020, n. 34, per l'acquisto di n. 1 tac simulatore, realizzazione dell'investimento comprensiva dei servizi accessori all'acquisto punti a) e b) di cui sopra);
- € 50.000,00 oltre IVA ad aliquota 22%, per il servizio annual di assistenza tecnica di tipo full risk, decorso il periodo di garanzia di 12 mesi;

L'importo complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni contrattuali il cui esercizio è facoltativo ed eventuale, viene quantificato in € 891.500,00 oltre IVA.

Il quadro economico complessivo a carico dell'Ulss 1 ammonta ad € 1.001.848,00.

Si rimanda per il dettaglio all'allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento "Quadro economico appalto misto fornitura/servizio".

#### 5. CRITERIO DI AGGIUDICAZIONE DELL'APPALTO

Il criterio di valutazione viene stabilito, ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, stante il notevole contenuto tecnologico della fornitura, nell'offerta economicamente più vantaggiosa con attribuzione di punti 70/100 all'elemento qualità e di punti 30/100 all'elemento prezzo, secondo i criteri definiti dal disciplinare di gara;

Per quanto sopra vista l'entità economica complessivamente stimata per la realizzazione dell'intervento, a seguito del parere CRITE del 14/02/2024 in ordine al finanziamento, l'Ulss 1 ha istituito la commessa 318/2024 dell'importo di € 600.000,00 a valere sul budget annuale investimenti 2024;

Preso atto che le fasi sono state programmate in conformità all'art. 17 del nuovo codice D. Lgs 36/2023 il quale, disciplinando le Fasi delle procedure di affidamento, rinvia all'allegato I.3 "Termini delle procedure d'appalto e di concessione", per precisare che l'aggiudicazione definitiva delle procedure aperte, con l'utilizzazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, deve avvenire nel termine di nove mesi, salvo motivate e specifiche ragioni, dall'avvio del procedimento;

Stimato, pertanto, il seguente cronoprogramma per la nuova procedura di gara:

- indizione entro marzo 2024;
- termine di scadenza di presentazione delle offerte entro maggio 2024;
- valutazione offerte entro settembre 2024;
- aggiudicazione procedura entro dicembre 2024;
- esecuzione dei lavori di adeguamento dei locali da parte di impresa individuata dall'UOC Servizi Tecnici e Patrimoniali dell'Ulss 1, tempo stimato 11 mesi, al termine dei quali potrà essere completata la fase di consegna/installazione/colloquio e messa in funzione dell'apparecchiatura;

Visti l'art. 1, comma 510, della L. n. 208/2015, l'art. 15, comma 13, lett. d), del D.L. n. 95/2012 (convertito con L. 135/2012), e rilevato che alla data di adozione del presente provvedimento non risultano quindi utilizzabili gli strumenti di acquisto presenti nella piattaforma CONSIP, né presso la Centrale di committenza attiva in regione e, pertanto, risulta possibile effettuare l'acquisizione in oggetto in via autonoma senza dover ottenere l'autorizzazione prevista dalla normativa sopra richiamata, né dover trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei Conti;

Rilevato che nell'elenco regionale delle iniziative di gara di Azienda Zero, aggiornato a febbraio 2024, è stata inserita la gara *“Servizi di manutenzione altissima tecnologia”* con data presunta di indizione della procedura il 30/06/2024 e data stimata di attivazione del contratto 27/03/2025, e che l'aggiudicazione di questa procedura avrà riflessi sull'attivazione del servizio di manutenzione post garanzia per l'appalto oggetto del presente provvedimento;

Richiamati gli articoli 25 e 26 del D. Lgs. 36/2023 che dispongono che per tutti gli affidamenti, sopra e sotto soglia, a partire dal primo gennaio 2024 dovranno essere utilizzate le piattaforme di approvvigionamento digitale per le quali è stato compiuto il processo di certificazione delineato dalle Regole tecniche di AGID disciplinate con la determinazione AGID n. 137/2023 del 01/06/2023, che definisce i requisiti tecnici delle piattaforme, la loro conformità a quanto disposto dall'articolo 22, comma 2 del decreto 36/2023 in merito allo svolgimento delle diverse attività del ciclo di vita dei contratti pubblici, nonché stabilisce le modalità per la certificazione delle medesime piattaforme;

Evidenziato che l'espletamento della procedura aperta telematica di cui al presente provvedimento viene disposto mediante la piattaforma di e-procurement Sintel dell'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti (ARIA SpA), che risulta iscritta nel Registro Piattaforme Certificate (RPC) gestito da ANAC e che può essere utilizzata dal Soggetto aggregatore e dalle singole Aziende Sanitarie del Veneto sulla base di un Accordo di collaborazione, ex art.15 della L. n. 241/1990 e ss.mm.ii., tra Azienda Zero – subentrata nel rapporto alla Regione Veneto - e la Regione Lombardia;

Tenuto conto che il disciplinare di gara è stato redatto in conformità al bando-tipo Anac n. 1/2023, recante lo *“Schema disciplinare di gara procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari sopra soglia comunitaria con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo”*, approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) con delibera n. 309 del 27/06/2023 il cui utilizzo è vincolante per le procedure i cui bandi e/o avvisi siano pubblicati a partire dal 01/07/2023, ai sensi dell'art. 83 comma 3 del D. Lgs. 36/2023, si adottando le seguenti deroghe motivate:

- variazioni dei soggetti e delle modalità inerenti l'apertura delle offerte tecniche ed economiche: il bando-tipo Anac stabilisce che sia la Commissione Giudicatrice a disporre l'apertura dell'offerta tecnica e dell'offerta economica. L'Ulss 1 ha ritenuto che sia invece il seggio di gara, costituito dal RUP e dal collaboratore di supporto, assistito dal Presidente della Commissione Giudicatrice, a procedere all'apertura della busta tecnica (verifica documentale e download dei file), all'attribuzione, in

piattaforma, dei punteggi tecnico/qualitativi espressi dalla Commissione (pervenuti al Rup con specifico verbale/i) e all'apertura dell'offerta economica con definizione della graduatoria, gestita in modalità automatica dalla piattaforma medesima. La motivazione a supporto della scelta è costituita dal fatto che trattandosi di attività puramente amministrativa, digitalizzata ed automatizzata sia adeguato l'impiego del seggio e non dell'intera commissione, di norma composta da professionalità sanitarie, nello specifico caso di personale medico che dovrebbe accedere alla piattaforma con le credenziali del Rup;

Evidenziato che a garanzia della massima partecipazione i requisiti richiesti agli operatori economici interessati al procedimento, sono i requisiti di ordine generale di cui agli art. 94-98 del D. Lgs. 36/2023 e l'idoneità professionale (iscrizione alla C.C.I.A.A.);

Atteso che per il presente appalto è stato redatto da parte del Servizio Prevenzione e Protezione dell'Ulss 1 Dolomiti il DUVRI (documento unico di valutazione rischi interferenti) rilevando un costo derivante da rischi di interferenza, non soggetto a ribasso, pari ad € 0,00;

Richiamati gli artt. 27, 84 e 85 del D. Lgs. 36/2023, che dispongono che la pubblicità legale dell'appalto è garantita dalla Banca dati nazionale dei contratti pubblici e che la documentazione di gara è resa costantemente disponibile attraverso le piattaforme di interoperabilità di approvvigionamento digitale certificate, nel caso "Aria spa" e attraverso i siti istituzionali delle stazioni appaltanti ed è costantemente accessibile attraverso il collegamento delle medesime piattaforme con la Banca dati nazionale dei contratti pubblici;

Ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 vengono individuati,

- Responsabile Unico di Progetto (RUP), il Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott. Marco Fachin,
- Responsabile del procedimento per la fase di affidamento, il collaboratore amministrativo dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, dott.ssa Luisa Fertoni;

Evidenziato che si rinviano alla scadenza del termine per la presentazione dell'offerta e al provvedimento di aggiudicazione, rispettivamente, le nomine dei componenti della commissione giudicatrice, del direttore dell'esecuzione del contratto, nonché di eventuali assistenti al DEC con funzione di direttori operativi ed eventuali collaboratori amministrativi in fase di esecuzione;

Rilevato che, per tutto quanto sopra, è stata predisposta la documentazione di gara depositata agli atti del procedimento, di cui si chiede l'approvazione, costituita da:

- Disciplinare di gara e relativi allegati;
- Capitolato speciale d'appalto (tecnico e prestazionale) e relativi allegati;
- DUVRI;

Rilevato il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e l'insussistenza, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgs. n. 36/23, di conflitto di interesse in capo al RUP ed agli altri partecipanti al procedimento in relazione ai suoi destinatari;

Considerato che l'art. 45 del Dlgs 36/2023 (codice dei contratti pubblici) pone in capo alle Amministrazioni l'obbligo di accantonare in un fondo una quota, pari al massimo del 2% rispetto alla base di gara, per remunerare lo svolgimento di funzioni tecniche legate all'appalto effettuate da personale non dirigente, e che tale accantonamento dovrà essere ripartito nella misura massima del 20% per l'acquisto di beni/strumentazioni e il restante 80% dovrà essere destinato alla costituzione del fondo incentivi per funzioni tecniche", secondo l'apposito regolamento aziendale approvato con deliberazione n. 968 del 18/09/2023;

Attestata dal Direttore dell'U.O.C. Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica dott. Marco Fachin, proponente e RUP, l'avvenuta regolare istruttoria del presente atto in ordine alla compatibilità con la vigente legislazione statale e regionale;

### IL COMMISSARIO

Preso atto dell'istruttoria svolta dall'UOC Provveditorato, Economato e Gestione della Logistica;

Acquisito il parere favorevole del Direttore Amministrativo f.f., del Direttore Sanitario e del Direttore dei Servizi Socio - Sanitari, ciascuno per la materia di rispettiva competenza;

Con i poteri conferitigli con D.P.G.R.V. n. 20 del 26/02/2024;

### D e l i b e r a

1. Di indire, per le motivazioni espresse in premessa, ai sensi degli art. 71 e 108 del D. L.gs. n. 36/2023, la procedura aperta telematica a lotto unico, per l'affidamento della fornitura di n. 1 tac simulatore e servizi accessori, da destinare all'U.O.C. di Radioterapia del Presidio Ospedaliero di Belluno dell'Ulss 1 Dolomiti;
2. Di dare atto che l'appalto si qualifica come "misto" ricomprendendo forniture e servizi come di seguito specificato:
  - acquisto in c/capitale di n. 1 tac simulatore nella composizione definita dal capitolato speciale d'appalto, comprensivo dei servizi accessori all'acquisto come da dettaglio riportato in premessa;
  - servizio quadriennale di manutenzione e assistenza tecnica di tipo full risk decorso il periodo di garanzia di 12 mesi;
3. Di dare atto che l'importo complessivo dell'appalto ammonta ad € 891.500,00 oltre IVA, con un valore posto a base d'asta di € 620.000,00 oltre IVA, in un quadro economico complessivo a carico dell'Ulss 1 di € 1.001.848,02, come da allegato parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. Di dare atto che l'appalto verrà espletato in modalità telematica mediante utilizzo della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata "SINTEL" e sarà aggiudicato mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108 comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023, con ponderazione di punti 70/100 all'elemento qualità e di punti 30/100 all'elemento prezzo, in base a criteri ed elementi dettagliati negli atti di gara;

5. Di approvare la documentazione di gara, depositata agli atti del procedimento, che regola lo svolgimento della procedura ad evidenza pubblica e l'esecuzione della successiva fornitura:

- Disciplinare di gara e relativi allegati;
- Capitolato speciale d'appalto (tecnico e prestazionale) e relativi allegati;
- DUVRI;

6. Di disporre, in ottemperanza alle normative vigenti, che a norma degli art. 26, 27 e 84 del D.Lgs. 36/2023 la pubblicità legale degli atti di gara, relativa agli affidamenti di importo pari o superiore alla soglia di rilevanza europea viene assolta con la trasmissione alla Banca dati Nazionale dei contratti pubblici (BDNPC) mediante l'utilizzo della piattaforma certificata di approvvigionamento digitale e-procurement "Sintel di ARIA SpA", che risulta iscritta nel Registro Piattaforme Certificate (RPC) gestito da ANAC;

7. Di dare atto che, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 il Responsabile Unico di progetto (RUP) è il dott. Marco Fachin Direttore dell'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, che individua, quale responsabile del procedimento per la fase di affidamento, il collaboratore amministrativo della medesima UOC, dott.ssa Luisa Fertoni;

8. Di dare atto che il RUP ed il responsabile della fase di affidamento, dichiarano l'assenza di conflitto di interessi ed assumono l'impegno di astenersi dall'espletamento della procedura di gara qualora dovessero manifestarsi, a seguito della presentazione delle offerte, cause di incompatibilità e/o conflitti di interesse che possano costituire minaccia all'imparzialità dell'azione amministrativa;

9. Di prendere atto che l'assunzione della spesa complessiva dalla fornitura sarà definita con apposito provvedimento di aggiudicazione del Direttore Generale nel quale verranno dettagliati gli importi effettivi di spesa e ogni ulteriore onere conseguente;

10. Di dare atto che la spesa per il contributo ANAC di € 410,00 esente iva, trova capienza nel budget assegnato all'U.O.C. Provveditorato Economato e Gestione della Logistica, come riportato nella sottostante tabella:

| Anno | Budget | Conto  | Commessa | Importo | Note            |
|------|--------|--------|----------|---------|-----------------|
| 2024 | 3529   | BA2550 |          | 410,00  | Contributo ANAC |

IL COMMISSARIO  
dott. Giuseppe Dal Ben  
(Documento Firmato Digitalmente)



---

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

---

La presente deliberazione è stata pubblicata in copia all'Albo di questa U.L.S.S. n. 1 per 15 giorni consecutivi dal 29/03/2024.

IL SEGRETARIO

---

Copia composta di n.            fogli, conforme all'originale depositata agli atti di questo Ufficio.

Belluno, lì

IL SEGRETARIO

---

Trasmessa per l'esecuzione a: UOC Provveditorato, economato e gestione della logistica

Trasmessa per le competenze relative a: